

# “三农”决策要参

2017年第41期（总第217期）

清华大学 中国农村研究院

2017年12月29日

---

## 四川省农民工返乡创业就业分析\*

**内容摘要：**近年来，四川省农民工返乡创业就业正逐渐成为一种趋势。返乡人口呈现向省会成都市集聚、向地级市主城区集聚和向县城产业园区集聚的特征。农民工创业成功企业主要集中在第一产业和第三产业，这与消费者对农业的需求由产品向服务功能转变相吻合。针对农民工创业“三多三少三低”的现象，要加强扶持政策的瞄准性，促进农民工“大众创业、万众创新”。

**关键词：**返乡创业就业 人口流动 四川省

---

\*本文为清华大学中国农村研究院2017年暑期农村调查研究成果。

2017年8月，清华大学中国农村研究院暑期调研支队赴四川省成都市金堂县、德阳市中江县和绵阳市三台县，开展农民工“返乡创业就业”主题调研。金堂县、中江县和三台县均位于成都市区的东北方向，距离成都中心城区分别为46公里、120公里和221公里，代表了处于成都经济区不同圈层的县域经济发展水平。调研表明，农民工返乡创业就业人数日益增多，地理上呈现向成都市集聚、向地级市主城区集聚和向县城产业园集聚的特征，产业上呈现一三产融合的特征。

## **一、农民工省内就业增多，返乡创业就业渐成规模**

### **（一）返县创业人数增多**

统计显示，近年来返回本县创业的农民工日渐增多，趋势越发明显。四川全省的农民工返乡创业人数，2013年为17.5万人，2014年为22.1万人，2015年为28.4万人，2016年为35.5万人。截至2017年9月，四川省返乡创业农民工共有51.9万人，占省内农村转移劳动力的比例为4.1%，创办各类生产经营主体13.1万个，实现总产值719.6亿元，带动就业159.4万人，占省内农村转移劳动力的比例为12.3%。回到县城创业成功的农民工占返乡就业农民工总数的1/10左右。以南充市为例，2013~2015年，返乡农民工共有11.5万人，其中创业成功的有1.58万人，占返乡农民工总数的13.7%。

### **（二）农民工省内务工占比增加**

从2012年开始，农村劳动力省内转移就业人数超过省外就业

人数，农村劳动力转移就业呈现新格局。据统计，2016年，四川全省转移农村劳动力2472.2万人，其中，省内转移1313.1万人，省外转移1154.6万人。2016年与2010年相比，四川省内转移劳动力增加了近300万人，而同期省外转移减少了72万人。调研的三个县的情况也符合这一趋势。金堂县省内务工比例从2007年的65%上升到2017年的84.4%；中江县省内务工比例从2014年的50.2%上升到2017年的65.9%；三台县省内务工比例从2011年的37%上升到2017年的49.3%。离成都市越近，省内务工就业农民工比例越高。

## 二、省内人口流动向大成都地区集聚

### （一）省内人口流动向成都集聚

从省内人口流动的区域分布看，四川全省只有成都市和攀枝花市是人口净流入地市，其他地市都是人口净流出。2015年，成都市净流入人口237.7万人，攀枝花市净流入人口12.7万人（见表1）。同样，省内流动的农村劳动力也主要向大成都地区集聚。2017年省内流动的农村劳动力共有1403.7万人，其中流入成都片区的劳动力有708.8万人，占比高达50.5%（见表2）。从县域层面的数据反推也可得出同样结论。2013~2017年，金堂县在成都市务工的农村劳动力比例大幅度上升，从21.0%上升到38.9%；而在市外省内务工的比例大幅度下降，从11.6%下降到4.3%；在省外务工的比例从21.3%下降到15.5%（见表3）。

表1 四川省各地市人口净流入情况（2008~2015年） 单位：万人

地区	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
全省	-769.8	-799.7	-959.5	-1008.4	-1021.2	-1025.6	-1018.9	-898.0
成都市	145.6	147.0	255.7	243.8	244.4	241.8	232.1	237.7
攀枝花市	3.8	5.4	10.1	10.3	11.2	11.3	11.3	12.7
自贡市	-44.4	-47.8	-58.1	-58.7	-57.2	-55.9	-55.4	-50.5
泸州市	-63.0	-62.9	-80.5	-80.5	-80.2	-83.8	-83.9	-77.2
德阳市	-22.6	-22.7	-27.6	-31.3	-38.4	-39.6	-41.4	-38.7
绵阳市	-45.1	-48.4	-80.5	-81.4	-81.4	-79.8	-74.9	-68.3
广元市	-36.9	-38.3	-62.5	-62.2	-58.7	-55.7	-52.6	-42.3
遂宁市	-28.4	-29.2	-56.2	-56.7	-49.3	-51.9	-52.2	-49.8
内江市	-29.5	-29.9	-55.2	-55.2	-54.8	-54.3	-52.7	-46.4
乐山市	-17.9	-15.2	-29.8	-30.1	-29.7	-30.4	-30.7	-27.8
南充市	-125.0	-128.2	-123.8	-127.7	-129.6	-127.3	-125.6	-105.9
眉山市	-45.7	-48.9	-54.1	-55.0	-53.8	-54.4	-54.0	-49.0
宜宾市	-84.9	-88.9	-91.8	-96.9	-100.6	-103.9	-107.3	-103.1
广安市	-93.2	-101.3	-145.6	-147.5	-146.9	-148.0	-148.5	-142.7
达州市	-103.9	-109.8	-138.7	-142.1	-146.3	-136.3	-135.1	-126.0
雅安市	-2.3	-2.5	-4.2	-4.1	-3.8	-3.6	-2.8	-0.2
巴中市	-65.7	-68.9	-59.6	-59.8	-59.2	-58.5	-50.9	-46.6
资阳市	-73.9	-77.3	-134.6	-140.9	-147.1	-150.2	-152.6	-146.8
阿坝藏族羌族自治州	0.4	2.0	0.0	-0.5	-0.7	-0.8	-0.2	1.6
甘孜藏族自治州	-0.8	-0.8	3.1	1.2	1.9	3.6	3.5	7.3
凉山彝族自治州	-24.2	-33.1	-25.6	-33.2	-41.1	-47.9	-44.9	-35.9

资料来源：根据2008~2015年四川省统计年鉴、四川省人口统计年鉴计算。

表2 四川省农村劳动力省内转移情况 单位：万人

	总计	成都片区	川南片区	攀西片区	川东北片区	川西北片区	其他
2016年	1339.5	604.2	239.2	71.7	142.1	15.3	267.0
占比(%)	100	45.1	17.9	5.4	10.6	1.1	19.9
2017年	1403.7	708.8	277.6	78.8	169.5	18.0	150.9
占比(%)	100	50.5	19.8	5.6	12.1	1.3	10.7

资料来源：四川省人力资源和社会保障厅。

表3 金堂县农村劳动力转移区域结构

年份	转移总量 (万人)	本乡镇 (%)	镇外县内 (%)	县外市内 (%)	市外省内 (%)	省外 (%)	境外 (%)
2013	29.7	15.4	30.5	21.0	11.6	21.3	0.1
2014	29.5	16.0	32.0	22.4	10.6	19.0	0.1
2015	28.9	10.9	30.3	40.1	2.7	15.9	0.1
2016	29.9	10.7	30.0	39.4	3.8	16.1	0.1
2017	30.9	11.5	29.7	38.9	4.3	15.5	0.1

资料来源：金堂县人力资源和社会保障局。

### （二）在地级市层面，人口流动向主城区集中

德阳市和绵阳市均为人口净流出大市。2015年，德阳市人口净流出38.7万人，绵阳市人口净流出68.3万人。不过，人口净流出大市的主城区也能够实现人口集聚。德阳市的主城区旌阳区2015年人口净流入5.5万人，其余5个县均为人口净流出。绵阳市的主城区涪城区人口净流入15.61万人，其余8个县均为人口净流出。

### （三）县内农村人口向产业园区集聚

从镇级层面的数据看，即使是人口流出大县，只要有运行良好的产业园区，也能够实现人口集聚。金堂县和三台县都是传统的农业大县和人口净流出大县，2016年，金堂县人口净流出大约16万人，三台县人口净流出36万人，但是产业园区所在的中心乡镇人口则呈现集聚的趋势。金堂县有21个乡镇，19个乡镇都为人口净流出。但赵镇和淮口镇，作为城关镇和金堂工业园区的所在地，却呈现人口净流入趋势。2016年赵镇净流入人口6万人，

淮口镇净流入人口 3 万人。三台县共有 63 个乡镇，其中 61 个乡镇都是人口净流出。只有三台工业园区所在的潼川镇和北坝镇是人口净流入乡镇。2016 年，潼川镇常住人口 13.4 万人，净流入人口 0.5 万人，北坝镇常住人口 5.3 万人，净流入人口 1.2 万人。

#### （四）越靠近成都市，省内务工比例越高，返乡现象出现得越早

从地域上看，返乡创业就业存在明显的圈层差异。越靠近成都市，省内务工比例越高，返乡现象出现得越早（见表 4）。成都市所属的金堂县，2017 年省内务工比例高达 84.4%。金堂县的返乡创业就业潮从 2007 年即开始，中江县的返乡创业就业潮在 2012 年左右开始，三台县的返乡创业就业潮则是在 2014 年左右开始。返乡创业就业现象逐渐从四川经济中心区向经济边缘区扩散。

表 4 金堂县、中江县、三台县距离成都市距离与农民工省内务工比例

	距离成都市中心距离 (公里)	2014 年农民工省内务工 比例 (%)	2017 年农民工省内务工 比例 (%)
金堂县	46	80.9	84.4
中江县	120	50.2	65.9
三台县	221	47.8	49.3

资料来源：金堂县人力资源和社会保障局、中江县人力资源和社会保障局、三台县人力资源和社会保障局。

### 三、返乡创业的特征及启示

#### （一）返乡创业成功的农民工主要集中在第一产业和第三产业，推动农村三产融合有机遇

据统计，四川返乡创业农民工以男性为主，年龄以 40~50 岁居

多，文化程度以初中为主。返乡创业者多是在沿海地区积攒一定的技术、经验和资金后选择返乡创业的。但是，由于返乡农民工缺乏核心技术、资本运作能力和管理经验，使得第二产业创业成功率较低。

农民工返乡创业主要集中在种养殖业、餐饮住宿、家政服务、批发零售等第一产业和第三产业，其中一半以上从事种植业和养殖业。金堂县近五年返乡创业农民工累计达 9334 人，其中从事第一产业的有 862 人，占比 9.2%；第二产业 303 人，占比 3.2%；第三产业 8169 人，占比 87.5%。中江县近五年返乡创业农民工累计 6691 人，其中从事第一产业的有 3429 人，占比 51.2%；第二产业 907 人，占比 13.6%；第三产业 2355 人，占比 35.2%。三台县近三年共引进农民工返乡创办企业 1141 家，其中从事第一产业的有 460 家，占比 40.3%；第二产业 105 家，占比 9.2%；第三产业 576 家，占比 50.4%。三个县由于距离成都市的距离不同，本身产业结构不同，农民工返乡创业所处行业比例也有所差别。但是共同特征是创业成功行业都主要集中在第一产业和第三产业，即从事种植业或者养殖业并延伸开办乡村旅游与农家乐，或者开办超市、药店、理发店、饭店、驾校和健身房等，从事服务行业。从事一三产融合的投资规模相对较小，创业项目相对比较灵活，成为农民工返乡创业的首选。

## **（二）农产品需求多样化和农业产品功能向服务业功能转换，为农民工返乡创业创造了条件**

2017 年 3 月，四川省人力资源和社会保障厅首次建立《四川农

民工等人员返乡创业明星暨返乡创业示范企业名录》，收录了 809 名返乡创业明星和 512 家返乡创业示范企业。名录中的案例显示，返乡创业或以新品种带动农业结构调整，推动特色农业发展。成功创业企业集中在种养殖业领域的特色产业，例如青花椒、油牡丹、葛根、雷竹、花卉、精品葡萄、车前子等，以及豪猪、土鸡、黑山羊、蜂蜜、乌龟、泥鳅、眼镜蛇等；或实现一二三产业融合，将住宿餐饮业与水果种植采摘、亲子体验农庄、互联网销售等融为一体。金堂县、中江县和三台县的返乡创业成功企业，共同的特点就是面向城市需求，一方面将高质量农产品销售到城市，另一方面为城市人口提供乡村旅游的去处。城镇化加速和都市圈的崛起，为农业新产业新业态发展提供了机遇。

### **（三）返乡创业项目呈现“三多三少三低”的局面，发展面临一些困难，政策扶持需瞄准**

多数农民工的返乡创业项目呈现“三多三少三低”的局面，即从事传统产业、生活服务行业、家庭作坊式经营的多，从事新兴科技和高附加值产业、生产服务行业、规模集约化经营的少，创新创业的市场化、产业化、社会化程度低。绝大多数返乡创业人员受学识、知识、技能、资金等方面的制约，主要在传统农业、服务业等领域从事创业活动，且主要从事个体、私营经营，涉猎现代工业、高端产业和战略性新兴产业的寥寥无几，这成为返乡创业的条件制约。

对于许多返乡创业企业来讲，都面临资金缺乏、创业用地困难、



人才短缺和制度障碍等问题。资金缺乏是农民工返乡创业面临的首要问题。农民工创业资金主要以自筹为主，即使能获得贷款，金额也较少。金堂县统计发现，返乡创业的农民工资金来源主要是自筹资金或者向亲戚借款，其占比高达 80.7%，仅 10%左右的农民能够获得贷款。创业用地困难是农民工返乡创业面临的第二大较为普遍的难题。县域层面可用土地较少，建设用地审批时间长，价格、费用高，大多数返乡创业农民工找不到合适的土地进行流转、租赁或建厂。返乡农民工教育程度低，经营管理水平不高，对市场变化适应能力差，创业易失败。返乡创业政策面临的其他障碍还包括：多数创业扶持政策尚未纳入中央和省财政就业创业补助资金使用范围；部分创业项目申领补贴受限制，网店申报创业实体补贴条件相对严苛，审核通过难度较大；创业服务相对滞后，个别园区（基地）基础设施配套不完善，对口服务的部门少等。“三低”本是农民工返乡创业的正常现象，但地方的招商重点都放在“高大上”企业，导致扶持政策和农民工返乡创业在实际上的“背离”，不利于实现农民工“大众创业、万众创新”。

清华大学中国农村研究院 陈思丞 臧良震



## 清华大学 中国农村研究院

---

地址：北京·清华大学公共管理学院 612 室（邮编 100084）

电话：86-10-6277 3526

传真：86-10-6279 6949

电子邮箱：cirs@mail.tsinghua.edu.cn

网址：<http://www.cirs.tsinghua.edu.cn>



欢迎关注清华大学

中国农村研究院官方微信

刊号：TH-T-1021

（使用本文需征得清华大学中国农村研究院同意）