

“三农”决策要参

2018 年第 25 期（总第 243 期）

清华大学 中国农村研究院

2018 年 7 月 16 日

习近平“三农”战略思想的形成与特点*

内容摘要：习近平“三农”战略思想是习近平长期关注和思考“三农”问题的理论成果，具有突出的特点和鲜明的特色。习近平“三农”战略思想继承、创新和发展了马克思主义经典作家关于“三农”问题的基本观点，从实现中华民族伟大复兴中国梦和“四个全面”战略布局的高度，全面分析了“三农”工作的地位和“三农”发展规律，包含着一系列“三农”战略的新思想新观点，是中国共产党“三农”问题的最新理论创新成果，是我们党认识、把握和解决新时代“三农”问题的总纲领。

关键词：习近平 “三农” 战略思想 形成 特点

*本文系 2016 年北京市宣传文化高层次人才培养资助项目“习近平‘三农’战略思想研究”和中央高校基本科研业务费专项资金（项目号 2017RW006）资助项目的阶段性成果。

习近平“三农”战略思想是对马克思主义“三农”问题理论的继承、创新和发展。这一理论体系的形成是一个历史的过程，具有极其鲜明的时代特点和丰富深刻的科学内涵，是在新时代解决“三农”问题的战略思想，为我们党认识、把握和解决新时代“三农”问题提供了理论指导和实践指南。

一、习近平“三农”战略思想的理论基础和内容结构

习近平指出：农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。^①马克思主义经典作家对农业、农村和农民问题有丰富的理论阐述，形成关于“三农”问题基本理论的核心内容和思想基础。习近平“三农”战略思想继承马克思主义经典作家关于“三农”问题的基本观点，接续我们党中央领导集体“三农”思想的精神实质，立足我国城乡经济社会发展的新实践和中国特色社会主义的新发展，从实现中华民族伟大复兴中国梦和“四个全面”战略布局的高度，全面分析“三农”工作的地位和“三农”发展规律，提出一系列新思想新观点，是中国共产党“三农”问题的最新理论创新成果，是解决新时代“三农”问题的战略思想体系。

习近平关于“三农”问题的论述数量多、分量重、涵义深、作用大，在其治国理政思想中占有显著位置，在“四个全面”战略布局中居于关键地位。历史地看，以2013年12月12日中央城镇化工

^①习近平《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，《人民日报》，2017年10月28日。

作会议和 2013 年 12 月 23 日中央农村工作会议这两次会议上习近平总书记重要讲话为标志，习近平“三农”战略思想形成且臻于完备。以习近平关于“三农”问题的一系列重要论述为基础，形成习近平“三农”战略思想体系框架和内容结构，可概括为“五大战略论”。

第一，习近平“三农”战略地位论：全面论述解决好“三农”问题是党的一切工作“重中之重”的战略地位；第二，习近平“三农”战略课题论：提出事关长远和全局、必须举全党之力认真研究加以解决的五大课题，系统分析，把确保国家粮食安全、完善农村基本经营制度、构建新型农业经营体系、确保群众“舌尖上的安全”、解决好“谁来种地”问题这五大课题作为解决“三农”问题的重大战略课题；第三，习近平“三农”战略任务论：从全面建成小康社会战略目标的全局高度，确立决战决胜阶段影响深远的四大战略任务，包括推进城乡发展一体化、加快农业科技进步、坚持四化同步发展、推进以人为核心的城镇化这四大任务；第四，习近平“三农”战略重点论：习近平总书记作为马克思主义战略家既讲全面又讲重点，根据我国发展的实际，确定建设美丽乡村、创新农村社会管理、完善乡村治理机制、发挥农民主体作用、促进农民增收、全面深化农村改革六大战略重点；第五，习近平“三农”战略核心论：从实现“四个全面”战略布局和治国理政发展中国特色社会主义的政治高度，强调党是领导“三农”工作的核心力量这个党管“三农”的战略核心思想。

二、习近平“三农”战略思想的形成过程

习近平“三农”战略思想的形成过程，历史地看，可以划分为萌芽、成长、成型、成熟四个时期。

第一，萌芽时期。1969年至1975年，年轻的习近平在陕西省延川县文安驿公社梁家河大队度过七年艰苦的上山下乡知青生活，他住窑洞，睡土炕，吃玉米团子；他打坝挑粪，建沼气，在这里入党，当选大队党支部书记，并被推荐入读清华大学。七载青春奋斗经历，化成浓浓“三农”情结，他自己说这就是“对农业、农村、农民很有感情”。20世纪70年代，在大队书记任上，习近平带领乡亲们建起了陕北第一口沼气池，这在当时的农村应该算是高科技。多年后出版的《知青老照片》收录了习近平的回忆文章——《我是黄土地的儿子》。他说：“22岁离开黄土地时，我已经有着坚定的人生目标，充满自信。”“上山下乡的经历对我们影响是相当深的，形成了一种情结叫‘黄土情结’。”^②

第二，成长时期。1982年至2007年，大学毕业的习近平历任河北省正定县委副书记、正定县委书记，福建省宁德地委书记，福建省福州市委书记，福建省委副书记、省长，浙江省委书记，上海市委书记，长期担任县、市、省主要领导，对“三农”工作情有独钟。25年主政地方与“三农”零距离，取得“三农”工作的突出成就与成功经验，并在实践基础上，进行马克思主义理论的深入思考，就“三农”问题先后发表了许多内容丰富、观点深刻的讲话和著述，

^②陈林：《习近平的“黄土情结”：长期实践与深入思考》，《西部大开发》，2014年第6期。

为“三农”战略思想的形成进行了扎实的实践探索和深厚的理论积淀。2003年，福建省外大学校友会等机构编撰《福建博士风采》丛书，习近平在书中有文《自述》“我的上山下乡经历”，他在文中这样说：上山下乡中对学习的渴望，使我与清华大学结下了读书缘。从政近20年后，我在攻读博士研究生就是在清华大学读的，学的是马克思主义与思想政治教育专业。我结合实践，对中国农村市场化建设、农村摆脱贫困、福建山海联动发展、现代农业理论与实践、福建省发达地区率先基本实现农业现代化、社会主义市场经济和马克思主义经济学的发展与完善、农村市场化建设与中国加入WTO等进行系列研究，著书并发表文章。^③在浓厚的“黄土情结”和结合实践的理论研究中，习近平形成了认识“三农”问题的新思想和新观点。2003年2月至2007年3月，习近平在《浙江日报》所设“之江新语”专栏共发表232篇短论，其中，有23篇文章专门讨论“三农”问题，这是运用马克思主义的立场、观点和方法观察、分析、解决“三农”问题的典型范例。2007年2月7日，时任浙江省委书记的习近平应邀来到《今日论坛》两会特别节目《做客中央台》，畅谈新农村建设的思路和部署。习近平强调：统筹城乡发展，全面建设社会主义新农村。^④他指出，这些年来，我们把发展县域经济作为带动“三农”发展的根本力量和统筹城乡发展的主要载体，取得了一些重大突破。实践证明，凡是县域经济发达的地区，“三农”问题解决

^③习近平：《我的上山下乡经历》，《学习博览》，2010年第12期。

^④《做客中央台：习近平》，2006年3月5日，中国广播网。

得都比较好，统筹城乡发展的进程也比较快。相对而言，农业、农村和农民自我积累、自我发展的能力比较弱，“多予、少取、放活”是保证“三农”休养生息、增强自我发展能力的重要条件。2007年8月23日，时任上海市委书记的习近平在松江区调研，提出加大城乡统筹发展力度，加快社会主义新农村建设。^⑤并强调要认真研究解决城乡统筹发展的战略问题，坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针，扎实推进社会主义新农村建设，努力让上海在解决“三农”问题、破除城乡二元结构上走在前列。习近平对统筹城乡发展提出一系列新思想新观点：统筹城乡发展，要充分发挥规划先导作用，从产业、基础设施、人口、社会事业发展等各个方面促进城乡一体化发展；统筹城乡发展，经济是基础；统筹城乡发展，根本的出发点和落脚点是让老百姓得实惠，使广大农民共享改革发展成果。

第三，成型时期。2007年至2012年，习近平担任中央政治局常委、中央书记处书记，中华人民共和国副主席，中共中央军事委员会副主席，从国家层面对“三农”问题进行调研，对“三农”发展的重大问题如城乡一体化、新农村建设、转变农村经济发展方式、新型城镇化、现代农业建设、农业科技及食品安全等问题深入研究，提出战略方向性指示，为“三农”战略思想的形成奠定深厚基础。2012年2月16日，习近平在中美农业高层研讨会上的致辞：民以食

^⑤《习近平：加大城乡统筹发展力度 加快社会主义新农村建设》，《解放日报》，2007年8月24日。

为天。农业是人类社会赖以生存发展的基础产业，粮食安全与能源安全、金融安全并称为当今世界三大经济安全。从战略高度推动国际农业和粮食合作，对于促进各国互利共赢、共同发展具有重大而长远的意义。^⑥他强调中国始终高度重视国家粮食安全，把发展农业、造福农村、富裕农民、稳定地解决 13 亿人口的吃饭问题作为治国安邦重中之重的大事。

2012 年 9 月 15 日，习近平赴中国农业大学参加全国科普日活动时指出，中国人多地少、人多水少，确保农产品有效供给，根本出路在科技。希望广大农业科技工作者不断提升我国农业科技自主创新能力和国际竞争力，在科教兴农和确保国家粮食安全方面作出更大贡献；希望广大科技工作者抓住机遇，让物联网更好地促进生产、走进生活、造福百姓。^⑦同时指出，食品安全是重大的民生问题。对食品安全问题，要在加强监管、严厉打击的同时，动员全社会广泛参与，努力营造人人关心食品安全、人人维护食品安全的良好社会氛围，不断增强公众对食品安全的信心。^⑧

第四，成熟时期。自党的十八大担任总书记以来，习近平高度重视“三农”问题，对关于转变农业发展方式、发展现代农业、全面深化农村改革、加快新农村建设和促进农民增收致富等“三农”

^⑥《习近平在中美农业高层研讨会上的致辞》，《人民日报》，2012 年 2 月 18 日。

^⑦《广泛普及食品与健康相关知识 提高群众消费安全感和满意度》，《人民日报》，2012 年 9 月 16 日。

^⑧《广泛普及食品与健康相关知识 提高群众消费安全感和满意度》，《人民日报》，2012 年 9 月 16 日。

发展的重大战略问题作出了一系列重要论述，具有全局性、方向性和战略性意义，形成系统的“三农”战略思想。2013年12月23日，习近平在中央农村工作会议上发表重要讲话时强调，“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。”^⑨坚持把农业发展、农村繁荣、农民富裕作为全党工作的重中之重，并把“三农”问题放在全面建成小康社会的战略高度，作为实现两个一百年奋斗目标的重点难点，全面推动农村全面小康建设。他始终强调走中国特色新型农业现代化的道路。2014年12月13日，习近平在江苏调研时指出，“没有农业现代化，没有农村繁荣富强，没有农民安居乐业，国家现代化是不完整、不全面、不牢固的。”^⑩如何选择农业发展道路，关系着中国农业发展的方向和前途，定好路子才能出好点子，习近平突出强调以中国农业发展的现实情况为基础，探索出一条适合我国农业发展的现代化道路。农业的现代化离不开农业科技的进步，2013年11月24日，习近平在山东考察时指出，要“给农业插上科技的翅膀”^⑪，关键要实现农村科技进步和创新发展，以科技带农业，为农业现代化发展指明方向。

三、习近平“三农”战略思想的显著特点和主要特色

习近平“三农”战略思想以博大精深的内容和完备深远的思考

^⑨《中央农村工作会议在北京举行》，《人民日报》，2013年12月15日。

^⑩《主动把握和积极适应经济发展新常态 推动改革开放和现代化建设迈上新台阶》，《人民日报》，2014年12月15日。

^⑪《认真贯彻党的十八届三中全会精神 汇聚起全面深化改革的强大正能量》，《人民日报》，2013年11月29日。

体现了作为马克思主义中国化理论成果的显著特点。

第一，以农村民生为本。立政之本则存乎农。习近平对农业、农村、农民问题有着深厚的感情。2014年5月，在河南农村考察时看到庄稼长势很好，习近平高兴地说：“说起来，我们都是搞庄稼出身的，看到小麦长势这么好，我和村里人一样感到很欣慰。用咱老乡的话说，今年的馍能吃上了。”^⑫每当农村出现灾祸，习近平总是高度关注，亲赴慰问，时刻把乡亲们的冷暖挂在心上。他把农村民生作为一切政策和战略思想的出发点和落脚点。2015年6月16日，习近平在考察贵州遵义到花茂村与村民交流时充满感情地说：“党中央十分关心广大农民特别是农村贫困人口，制定了一系列方针政策促进农村发展。党中央制定的政策好不好，要看乡亲们是哭还是笑。要是笑，就说明政策好。要是有人哭，我们就要注意，需要改正的就要改正，需要完善的就要完善。”^⑬

第二，以“三农”发展为重。“重农固本，是安民之基。”以科学发展的思路解决发展中的问题，是习近平的一贯思想。他强调促进“三农”发展的基础性和重要性，强调做好“三农”工作对于中国未来发展全局的重要战略意义，同时强调我国农业农村发展面临的难题和挑战还很多，任何时候都不能忽视和放松“三农”工作。在2015年12月召开的中央农村工作会议上，习近平指出，“十三五”

^⑫《努力建设富强河南文明河南平安河南美丽河南》，《河南日报》，2014年5月12日。

^⑬《习近平在贵州调研时强调 看清形势适应趋势发挥优势 善于运用辩证思维谋划发展》，《人民日报》，2015年6月19日。

时期，必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，牢固树立和切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。进一步明确了“三农”发展方向。他明确提出两个“重中之重”的战略重点思想：“‘三农’工作是重中之重，革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区在‘三农’工作中要把扶贫开发作为重中之重，这样才有重点。”^⑭

第三，以现代农业为要。习近平1990年就明确提出“走一条发展大农业的路子”：“大农业是朝着多功能、开放式、综合性方向发展的立体农业。它区别于传统的、主要集中在耕地经营的、单一的、平面的小农业。小农业是满足自给的自然经济，大农业是面对市场的有计划的商品经济。”^⑮这种区别于传统小农业的“大农业”就是后来习近平多次强调的现代农业。加快现代农业建设，推进农业现代化，是解决“三农”问题的根本之途，也是习近平“三农”战略思想的要旨所在。

第四，以基本制度为基。习近平强调，制度问题带有根本性、全局性、稳定性、长期性。2016年4月25日，习近平在安徽凤阳县小岗村主持召开农村改革座谈会并指出，最大的政策，就是必须坚持和完善农村基本经营制度，坚持农村土地集体所有，坚持家庭经营基础性地位，坚持稳定土地承包关系。^⑯

^⑭《习近平论扶贫工作》，《党建》，2015年第12期。

^⑮陈林：《习近平“三农”思想的发展脉络》，2015年10月24日，人民论坛网。

^⑯《习近平在农村改革座谈会上强调 加大推进新形势下农村改革力度 促进农业基础稳固农民安居乐业》，《人民日报》，2016年4月29日。

第五，以粮食安全为首。2013年5月，习近平在天津考察时强调，一个国家只有立足粮食基本自给，才能掌握粮食安全主动权，进而才能掌握经济社会发展这个大局。2014年5月，习近平在河南考察时强调，悠悠万事吃饭为大，农业是安天下稳民生的战略产业。在我们这样一个人口大国，必须把饭碗牢牢端在自己手上。粮食安全要警钟长鸣，粮食生产要高度重视，“三农”工作要常抓不懈。^⑮

第六，以党的领导为核。习近平强调党是领导“三农”工作的核心力量，强调“三农”工作在全党工作中“重中之重”的地位，强调农村基层党组织的领导核心作用。2012年12月，习近平到河北省阜平县看望慰问困难群众考察扶贫开发工作时指出，农村要发展，农民要致富，关键靠支部。他强调指出，消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求。对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，千方百计帮助他们排忧解难。要原原本本把党的政策落实好，大家拧成一股绳，一定要想方设法尽快让乡亲们过上好日子。^⑯

习近平“三农”战略思想从我国经济社会发展全局、从经济发展新常态和“四个全面”战略布局的大局全局出发，全面分析新时代“三农”问题新内涵新特点，提出解决“三农”问题新思路新理念。早在2005年2月4日，习近平就在《人民日报》发表《把握“两

^⑮《努力建设富强河南文明河南平安河南美丽河南》，《河南日报》，2014年5月12日。

^⑯《习近平到河北阜平看望慰问困难群众时强调 把群众安危冷暖时刻放在心上 把党和政府温暖送到千家万户》，《人民日报》，2012年12月31日。

个趋向” 解决“三农”问题》的署名文章，提出：在以工促农、以城带乡的发展阶段，要切实解决好“三农”问题，须坚持以科学发展观统领“三农”工作，深刻领会和正确把握中央关于“两个趋向”的重要论断，按照跳出“三农”抓“三农”、统筹城乡发展的思路，切实做到执政为民重“三农”、以人为本谋“三农”、统筹城乡兴“三农”、改革开放促“三农”、求真务实抓“三农”，不断提高解决“三农”问题的能力。这些思想观点成为习近平“三农”战略思想的特色底蕴。党的十八大以来，习近平发表一系列关于“三农”问题的新观点新思想新论断，形成系统全面的习近平“三农”战略思想，并以其具有战略眼光、全局视野、问题导向、务实精神、创新意识和底线思维的基本特征和主要特色，成为习近平治国理政思想和“四个全面”战略布局的重要内容和关键部分，成为指导我国“三农”发展的国家战略。

习近平“三农”战略思想是我们党认识、把握和解决新时代“三农”问题的总纲领。这个战略思想体系继承了马克思主义经典作家关于“三农”问题的基本观点和基本原理，并与中国当代“三农”实践紧密结合，为推动“三农”发展开辟了正确道路；这个战略思想体系全面总结我们党认识和发展“三农”思想的精神实质和成功经验，立足于我国城乡经济社会发展新实践和中国特色社会主义新发展，是我们党“三农”理论的发展和创新；这个内涵丰富、精辟深刻、系统全面的“三农”战略思想体系，把对中国特色社会主义发展进程中“三农”问题的认识推进到一个新高度，提升到一个新

境界，丰富和发展了中国特色社会主义“三农”理论，成为新时代解决我国“三农”问题的重要指导思想，为全面建成小康社会、深化农村改革提供了重要的推动力，为我们党解决“三农”问题，实现“四个全面”战略布局提供了坚实的理论指导和根本的实践遵循。

中国农业大学马克思主义学院 李 明



清华大学 中国农村研究院

地址：北京·清华大学公共管理学院 612 室（邮编 100084）

电话：86-10-6277 3526

传真：86-10-6279 6949

电子邮箱：cirs@mail.tsinghua.edu.cn

网址：<http://www.cirs.tsinghua.edu.cn>



欢迎关注清华大学

中国农村研究院官方微信

刊号：TH-T-1021

（使用本文需征得清华大学中国农村研究院同意）