

# “三农”决策要参

2020年第8期（总第327期）

清华大学 中国农村研究院

2020年4月2日

## 新冠肺炎疫情对“三农”的冲击与金融对策 ——基于问卷调查和案例分析

**内容摘要：**新冠肺炎疫情对“三农”冲击多大？本文从金融视角进行研究，借助中银富登村镇银行的两千份问卷调查和2个不同疫区的案例分析，深入剖析疫情对“三农”的影响，初步结论为：疫情对“三农”有明显冲击；农民增收受疫情冲击最大；物流受限对农业生产和销售影响较大；各地农村都存在不同程度的复工困难。疫情增大了农户还款压力；农业保险是最明显的短板；复工的主要困难之一是资金缺口。本文在梳理新出台的金融财政政策基础上，提出了助力“三农”恢复性增长的金融政策建议：①通过设立专项资金和实行长期信贷，开启新一轮农村基建和环境整治；②尽快给受疫情影响的涉农企业和合作社提供优惠的短期流动性支持；③鼓励金融机构加大对冷链物流和储备库建设的资金支持；④引导金融机构增强线上金融服务；⑤加大政策性农业保险支持力度；⑥建立危机应对机制，加大金融的政策精准度和有效性。

**关键词：**新冠疫情 冲击 “三农” 金融对策

没想到，又一次研究疫情的冲击与对策。17年前，曾研究并发表“非典对我国银行业的影响”（《中国金融》2003年第11期，汪小亚），这次新型冠状病毒感染肺炎疫情爆发后，有人引用该研究结论。对比两次疫情影响，感受颇多，特别值得提醒的是瘟神没有走远，我们真得小心。

这次疫情影响的研究对象，本文选择了“三农”，因为今年是脱贫攻坚的决胜之年，是全面建成小康社会目标实现之年，“小康不小康，关键在老乡”，“三农”问题是当下最迫切的问题。而这次疫情爆发后，各地封路封村，对那些外出打工或做小本生意为主要收入的农民而言，肯定受影响；疫情恰逢春耕农时，农业生产也会受到影响。本文从金融视角，研究疫情对“三农”的冲击程度，分析“三农”的自我修复能力，提出金融方面的对策建议。

## 一、两千份问卷调查情况

针对新冠肺炎疫情冲击，中银富登村镇银行在全国范围内对其“三农”客户进行问卷调查，回收2695份有效问卷。

### （一）问卷调查对象的主要特征

问卷调查对象的基本情况为：小规模种养殖客户，经营地多在乡镇和村；农户年龄普遍较大，家庭人数较多，且1/3左右为外出务工人员；农户收入相对较低，银行贷款额度相对较少；从事农业、畜牧业和与农相关的辅助性活动的农户分别占41%、32%、14%；小规模（0~100亩）、中等规模（100~500亩）、大规模（500亩以上）的种植农户占比分别为62%、28%、10%；小型（0~100只）、中小

型规模（100~500只）、中型规模（500~1000只）、大型规模（1000只以上）的养殖客户占比分别为48%、21%、8%、23%。另外，被调查的“三农”客户平均贷款余额为14万元。

## （二）问卷调查反映出疫情冲击程度

问卷调查反映情况为：（1）封路封村对农户种养殖造成一定影响。关于是否封村，6成以上客户表示当地被封村。关于所在村是否有感染者，9成以上客户表示所在村无人感染新冠肺炎。关于疫情对经营的影响，7成客户表示疫情对种养殖无影响或影响轻微，3成客户表示疫情对生产经营造成了一定影响（见表1）。（2）主要影响为物流运输。9成以上客户表示物流受限对生产和销售都有影响，且对农户的影响大于中小企业、个体工商户。（3）农资库存告急。5成以上农户表示库存的农资仅能支持1个月以内，农户有购进农资需求。

（4）农业保险缺失。近8成客户未购买农业保险，1成客户虽购买保险，但是不足以覆盖本次疫情带来的损失（见表2）。（5）复工后的困难主要是销售和资金问题。关于复工时间，调查客户74%已复工，复工率与中小企业差不多，高于个体工商户。15%客户3月份复工，9%客户无复工计划或二季度复工。关于复工后的困难，4成客户表示销售渠道不通畅，3成客户表示有资金缺口，另外还有员工短缺、原材料缺口的影响（见表3）。

表 1 疫情对生产经营的影响

选项	问卷数量（份）	占比（%）
一般	520	19.33
严重	319	11.86
无影响	888	33.01
轻微	963	35.80

表 2 农业保险情况

选项	问卷数量（份）	占比（%）
已购买农业保险，远不能覆盖成本	276	10.75
已购买农业保险，能覆盖成本	372	14.49
未购买农业保险	1920	74.77

表 3 复工后的困难

选项	问卷数量（份）	占比（%）
资金缺口	700	27.91
原材料缺口	141	5.62
员工缺口	218	8.69
销售渠道不畅通	918	36.60
其他	531	21.17

## 二、高低风险疫区的案例比较

本部分选择 2 个疫情风险不同的案例，对比分析疫情对“三农”的冲击：一个是重疫区湖北黄冈的一个山区县，累计确诊近 70 人，死亡 3 人；另一个是疫情较轻的重庆下辖一个山区县，累计确诊 2 人，零死亡。

### （一）重疫区的“三农”影响

该案例选择的是“八山一水一分田”集老区、山区、库区为一

体的国家级贫困县，全县 2144 平方公里，辖 10 镇 2 乡 4 个国有林场，414 个村，60 万人，其中，乡村 30 多万人，城镇化率约 44%。全县人均可支配收入 16482 元，其中农村常住居民可支配收入 11039 元，全县国民生产总值 138.23 亿元，三次产业结构为 18.5：36.4：45.1（2018 年数据）<sup>①</sup>。1 月 22 日县新闻报道“张灯结彩迎新春，红红火火过大年”，23 日停止所有的文化娱乐旅游活动，启动突发公共卫生事件 II 级应急响应，24 日开始实施“六停”（停工、停运、停课、停业、人员停止流动、公园及运动场地一律关停），开启“封县”模式，到 3 月 10 日才解除道路封锁，共度过了 40 多天封县防疫日。

### 1. 疫情对农业生产的冲击

（1）**菜篮子问题出现**。疫情对流通的影响经过上下传导，会造成一系列的连锁反应，菜篮子产品首当其冲。外地运输不通，外地菜运不进来；当地农贸市场和菜市场关闭，本地菜供应系统不畅，导致肉、蛋、奶、菜等生活必需品供应紧张，超市排长队，甚至发生了哄抢现象。（2）**交通封锁带来农产品滞销**。实施严格交通封锁对切断疫病传播有重要作用，但也给农产品的运销带来巨大挑战，造成滞销难题。（3）**畜禽产业受损失较大**。防疫期间，养殖场和养殖户的畜禽无饲料可用、仔畜雏禽无处可卖、出栏畜禽无法屠宰，养殖生产活动难以正常开展。（4）**春耕农资供应困难**。由于物流受阻，南方早春，而春耕农资供应不足。

### 2. 疫情对农民增收的影响

---

<sup>①</sup>数据来自该县官网公布的统计数据。

(1) **农民外出务工的难度增大。**该县是劳务输出大县，常年在外务工 15.7 万人。以 F 村（重疫区的无疫村）为例，该村 1275 人，其中，有 450 人在外务工且多数是跨省务工。疫情发生后，农民短期无法实现跨区域外出务工。另外，个别地方不愿接收湖北人员复工，原有岗位可能已被其他地方人员代替。县政府出台政策，鼓励年轻人当地就业，但由于收入的差距和内外环境的不同，许多年轻人还是想出门打工。目前，政府已通过“点对点”方式护送近 300 名农民工赴广东返岗。

(2) **农民增收困难增大。**这次疫情对农民增收带来很大冲击，一是非农收入受损，如务工经商收入下降。该县农家乐产业较红火，2019 年共接待国内旅游 815 万人次，国内旅游综合收入 50.3 亿元，其中大部分来自农家乐，受疫情影响农家乐全部停办，严重影响农民增收。二是农业收入受损。无论是对于畜禽养殖户、果蔬种植户还是休闲观光农业经营户，疫情在不同程度上对生产经营活动带来一定冲击，对农业收入造成很大影响。

(3) **贫困户返贫的压力增大。**全县有 106 个贫困村，4 万多建档立卡户，2019 年全部实现了贫困摘帽。但受疫情影响，农村地区因疫致贫和因疫返贫的风险增大。F 村有一位精准扶贫建档立卡户，去年贷款购买货车一辆，车辆保险费每年支出 3 万多元，车贷每月支出一万多元，受疫情影响已停运近 2 个月，直接损失数万元。

### 3. 疫情对农村发展的影响

(1) **农村是防患的重点区域。**受限于知识水平和健康素养，农民防疫意识普遍不高，疫情防控任务重、难度大。

(2) **农村的公共**

卫生条件满足不了防疫的要求。农村防疫条件有限、防疫物资匮乏、防疫能力不足，加大了防疫难度。（3）**医疗救助条件呈现明显短板。**在医疗资源、医疗技术、传染病专业医护资源方面，农村与大中城市相比还有巨大差距。（4）**恐慌心态对乡村治理提出挑战。**作为最基层防疫体制中动员、管理主体的农村干部，没有足够资源动员村民开展疫情防护，也很难应对因断路封村措施引发的村民恐慌。

## （二）轻疫区的“三农”影响

该县面积 2402 平方公里，以低中山区为主。山地特色的立体农业示范基地 13 万亩，特色粮油 23 万亩，种植水果 3.6 万亩，茶园 1.3 万亩，中药材 1.94 万亩。国家级农业产业化龙头企业 1 家、省（市）级龙头企业 13 家，培育家庭农场 538 家、农民合作社近 1400 个，入社农户达到 6.2 万户。2018 年特色农产品加工业主营业务收入达到 60 亿元。乡村旅游接待人数达到 600 万人次，综合收入达 6 亿元。因该地被确定为“低风险区县”，基本做到防疫生产两不误，“农产品进城”“农资下乡”渠道畅通，基本能确保不误农时，有序组织春播春耕工作。但疫情爆发客观上对该地“三农”造成负面冲击。

### 1. 农产品市场无法正常运行，影响农民增收

疫情的突然爆发，阻碍了农产品市场交易。（1）**蔬菜滞销。**受疫情影响，交通管控、店铺关门，导致农产品运输销售受到一定程度影响。如一位种植大户 200 亩香葱生产基地和另一位种植大户 300 亩保供蔬菜基地外销受阻，造成 5 吨香葱待售，5 吨白菜腐烂在地。

（2）**禽蛋交易受阻。**活禽市场交易关闭，养殖户销路不畅，肉鸡、

鸡蛋销售大幅下滑。如一养殖大户日产鸡蛋 50 件（360 个/件），疫情影响下日均仅可销售 30 件。（3）**水产品需求不旺**。因乡镇农贸市场关闭、餐饮业关停，导致水产品出现销售疲软，资金回收困难。（4）**乡村旅游冲击明显**。受疫情影响，春季乡村旅游受阻，对乡村旅游业及经营观光休闲农业的农户影响明显。

## 2. 农业生产投入动员不畅，影响农业增产

受疫情影响，农业生产所需的人财物等要素投入面临一定困难。

（1）**农户无力启动春耕备耕**。受疫情影响和交通管制，一段时间内存在农资销售渠道不畅，农资采购和农资配送受阻，农资到户率较低。（2）**农业龙头企业复工成本增加**。龙头企业开复工需要的口罩、消毒、灭菌类药品紧俏，不容易达到开工复工条件，且口罩、消毒、灭菌类药品等开支增加了生产成本。（3）**农业产业化项目进展放缓**。项目建设所需砂石、水泥、钢筋等材料运输到位难，导致高标准农田建设、产业基础设施建设等农业项目实施进度缓慢。（4）**农村剩余劳动力不能自由流动且需求减少**。由于农民外出务工受阻，导致两个月无工资收入。据对该地 T 村调查，常年外出打工人数 400 人左右，截至 2 月 15 日，已到外省的打工者只有 28 人。

## 3. 农村金融与“三农”的良性互动面临挑战

受疫情影响，农业经济主体不仅面临生产、销售困难，也面临还款困难。一是从涉农银行方面看，涉及龙头企业、普惠条线的贷款余额环比和同比均有所下降，贷款延期额度和户数均有所增加。二是从涉农小贷公司看，据不完全统计，2019 年末的存量 378 户农



户中，已经有 60 户出现还款困难。三是从政策性农业保险看，农险承保理赔工作在不同程度上受到了影响。比如，某财险公司政策性种植业保险保费规模同比下降 30%。

### 三、新冠肺炎对“三农”冲击的总体评估

通过两千份问卷调查和重轻疫区 2 个案例分析得出初步结论：总体来看，新冠肺炎对“三农”的冲击程度不可低估。

#### （一）从经济角度看

1. 疫情对“三农”有明显冲击。调查结果反映，不同农户均受疫情不同程度影响。有一定经济实力的农户在一定程度上受到影响，但程度不深。两个案例反映，无论轻重疫区，“三农”都受到不同程度地冲击，农村生产和农民增收受到显著影响。

2. 农民增收受疫情冲击最大。重疫区因封路封村，严重影响农民增收，甚至会出现因疫致贫和因疫返贫的风险。轻疫区没有封路封村，但农副产品交易下降和乡村旅游受阻，也影响农民增收。

3. 物流受限对农业生产和销售影响较大。问卷调查反映，9 成以上客户表示物流受限对农业生产和销售都有影响，对家庭农场和农民合作社影响相对较重。重轻疫区都反映，受物流影响，农产品滞销严重、畜禽产业受损失较大和农资供应到位率低；而且因为农产品有存活率和保鲜度的特别要求，物流受阻对农户影响大于中小企业、个体工商户。

4. 各地农村都存在不同程度的复工困难。目前大部分地区疫情缓解，但人流的恢复难度远高于物流，仍存在农民外出打工难和用

工方人员短缺的“两头断截”现象。

## （二）从金融角度看

1. 疫情增大了农户的还款压力。问卷调查反映，目前来看，相对富裕农户的还款情况基本正常，一是因为村镇银行的“三农”客户是相对富裕农户，且受疫情影响不严重。二是因为其还款方式为按月还息到期一次还本，目前只需支付利息，无需还本，压力不大。但重疫区案例反映，农户还款压力大，特别是贷款用于跑运输和经营农家乐的还款更困难。轻疫区的农户也因为增收困难，导致还款困难农户增多。另有放贷机构反映，当前农民现金收入下降，每天按期还款率已经从疫情前的96%下降至90%，绝大部分逾期客户有还款意愿，只是短期现金流出现困难<sup>②</sup>。

2. 农业保险是“三农”问题中最明显的短板。从问卷调查情况看，即便是比较富裕的农户，也有近8成客户未购买农业保险。从轻重疫区案例分析看，少有农户和农村企业以保险作为避险工具，即使少数买过保险，保险赔付也不足以覆盖本次疫情带来的损失，这又将进一步影响农户和农村企业对保险的消极认知。

3. 复工的主要困难之一是资金缺口。从问卷调查情况看，一些“三农”客户反映了资金缺口对复工的影响。轻重疫区的农村地区反映，复工复产都存在不同程度的流动性困难。

## 四、支持疫情防控和复工复产的主要金融财政政策

这次疫情发生以来，财政金融主管部门主动作为，为支持各地

---

<sup>②</sup>来自中和农信的调研。

疫情防控，出台了一系列政策（见表4）<sup>③</sup>。

表4 新冠疫情后，各部门出台的“三农”相关金融政策

发文部门	时间	文件名称
人民银行	1月31日	《中国人民银行关于发放专项再贷款 支持防控新型冠状病毒感染的肺炎疫情有关事项的通知》（银发〔2020〕28号）
人民银行	2月1日	《中国人民银行 财政部 银保监会 证监会 外汇局 关于进一步强化金融支持防控新型冠状病毒感染的肺炎疫情的通知》（银发〔2020〕29号）
人民银行	3月16日	定向降准，释放长期资金5500亿元
银保监会	1月26日	《关于加强银行业保险业金融服务 配合做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作的通知》（银保监办发〔2020〕10号）
银保监会	2月14日	《关于进一步做好疫情防控金融服务的通知》（银保监办发〔2020〕15号）
银保监会	3月1日	《银保监会 人民银行 发展改革委 工业和信息化部 财政部 关于对中小微企业贷款实施临时性延期还本付息的通知》（银保监发〔2020〕6号）
银保监会	3月10日	《关于进一步加大“三区三州”深度贫困地区银行业保险业扶贫工作力度的通知》（银保监办发〔2020〕24号）
财政部	2月1日	《关于支持金融强化服务 做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作的通知》（财金〔2020〕3号）
财政部	2月7日	《财政部 发展改革委 工业和信息化部 人民银行 审计署 关于打赢疫情防控阻击战 强化疫情防控重点保障企业资金支持的紧急通知》（财金〔2020〕5号）
财政部	2月14日	《关于支持金融强化服务 做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作的通知》（财办农〔2020〕6号）
财政部	3月2日	《关于加快拨付贴息资金 强化疫情防控重点保障企业资金支持的补充通知》（财办金〔2020〕13号）

### （一）新出台的金融政策

1. 发放专项再贷款。人民银行安排3000亿元专项再贷款，支持金融机构向疫情防控重点企业提供优惠利率贷款。

2. 实行名单制管理的信贷支持。对生产、运输和销售与疫情相关的重要医用物资和骨干企业实行名单制管理，提供优惠利率的信

<sup>③</sup>本部分唐诗博士后和王志恒硕士有贡献，特别感谢。

贷和财政贴息支持。

**3. 提高还贷的宽限度。**（1）对受疫情影响较大的行业和企业特别是小微企业，不得盲目抽贷、断贷、压贷；对到期还款困难的，通过调整还款付息安排，适度降低贷款利率，完善展期续贷支持。（2）对受疫情影响暂时失去收入来源的人群，灵活调整住房按揭、信用卡等个人信贷还款安排。

**4. 提高保险理赔率。**对感染新冠肺炎的出险理赔客户，优先处理，适当扩展责任范围，应赔尽赔。

**5. 提高金融服务效率。**建立、启动金融机构快速审批通道，简化业务流程，提高业务办理效率。采取就近网点办公、视频会议等方式办理审批放款等业务。

**6. 增强对复工复产的信贷支持。**（1）优化信贷流程，合理延长贷款期限，有效减费降息；鼓励保险机构通过减费让利、适度延后保费缴纳时间。（2）提高小微企业“首贷率”和信用贷款占比，进一步降低小微企业综合融资成本。

**7. 加大春耕春种金融支持。**加大涉农贷款投放力度，鼓励地方银行建立农产品应急生产资金需求快速响应机制；支持保险机构稳步拓展农业保险品种。积极通过线上线下多种方式有效满足农村地区基础金融服务需求。

**8. 实施普惠金融定向降准。**对达到考核标准的银行定向降准 0.5 至 1 个百分点。对符合条件的股份制商业银行再额外定向降准 1 个百分点。

## （二）最新的主要财政政策

1. **贴息和减费。**（1）重点企业贷款的贴息。对 2020 年新增的疫情防控重点保障企业贷款，中央财政按人民银行再贷款利率的 50% 给予贴息。（2）创业担保贷款的贴息。（3）减半收取融资担保费用。（4）减免农业信贷担保费用。

2. **加大对重点地区和项目的财政支持。**（1）加大农业生产类的财政资金向疫情防控重点地区倾斜。（2）尽快拨付农业生产救灾资金。（3）加大农产品冷藏保鲜支持力度。

3. **加大地方财政资金统筹力度。**加强地方资金统筹，着力支持做好春耕生产和重大动物疫病防控等工作。

## 五、助力“三农”恢复性增长的金融政策建议

金融是引导资源配置的核心要素，选择好金融的着力点和支持力度，是支持“三农”走出疫情带来的困境和加快恢复性增长的关键。鉴于财政金融主管部门新出台了相关政策，补充以下几点政策建议。

1. **开启新一轮农村基建，以此确保农民收入稳定，是当下财政金融政策的着力点。**这次疫情严重影响了农民收入增长，有的甚至出现负增长。为确保脱贫攻坚和全面建成小康社会的战略目标实现，确保农民收入增长至关重要，而稳定农民收入的关键就是保障农民就业。过去，农民就业有两个主要途径：一个是外出打工，一个是当地自主就业。我们建议，这次应增加一个就业渠道：即通过开启新一轮的新农村基础设施和基本环境建设，吸收广大农民参与新农

村基建。

最近，大家广泛谈论新基建，主要是科技端的基础设施建设，包括 5G 基建、新能源充电桩、人工智能、工业互联网等，这些与“三农”关系不大，而新一轮农村基建，既能解决农村多年来在农村基础设施上的欠账，又能提供农民就业和增收机会，一举两得。这次封路封村让整天在家不得外出的农民，特别是外出打工回乡的农民，深切地感受到农村基础设施落后和基本环境破坏严重问题，触目惊心，到了难以为继、非改不可的地步，村里人发在朋友圈最多的不是村外的疫情而是村内的隐患，如医疗设施落后、卫生条件差、河道堵塞、水源破坏、垃圾成堆、虫蚁四起等。因此，开启新一轮的农村基础设施建设和基本环境整治，特别是基层医疗和公共卫生建设，要提前谋划一批医疗卫生、疾控、传染病预防、食品安全检测、应急储备场所、农田改造、饮水安全、河道疏淤、垃圾处理等方面的基础设施项目，尽快补齐民生短板，这既能确保农民收入增长，又能拉动投资增长。

新一轮农村建设运动，需要建立财政与金融联动机制，可以设立新农村基础设施建设专项资金和实行长期政策性贷款政策，引导金融机构积极投入和带动社会资本广泛参与。以县为单位，直接落单到乡镇，发展农村基础设施建设，使农民尽快得到就业增收机会，特别是扶贫项目开工复工，优先支持贫困劳动力务工就业。

**2. 尽快给受疫情影响的涉农企业和合作社提供优惠的短期流动性支持。**当企业处于生死存亡之时，救活是第一要务。受疫情冲击，

由于涉农企业、农场和农民合作社抗冲击力较弱，停办歇业和破产倒闭的风险陡增，仅靠减息让利起不到及时救助的效果，而提供短期流动性资金是有效的应急药，通过最初小额免息或大额缓息（即缓交利息）的方式，发挥外援输血作用，待涉农企业和合作社逐步好转或自我造血功能恢复正常后，再收取正常利息。因为农业生产关系“米袋子”“菜篮子”“肉盘子”等生活必需品供给，尽快恢复农产品生产和保障农产品充足供给，是保证整体物价水平稳定和人们生活稳定的关键。农业稳，才能经济稳。

**3. 鼓励金融机构加大对冷链物流和储备库建设的资金支持。**这次疫情防控，农产品市场正常运转受阻，导致蔬菜等生鲜产品滞销和农副产品价格上涨两大问题并存。因此，要完善应急物资储备制度建设，增加冷链物流和储备库建设，在特殊时期将重要农副产品纳入政府收储范围，保障农产品市场供给，平抑应急时期农产品市场价格。同时，鼓励金融机构用创新方式提供金融支持。

**4. 引导金融机构增强线上服务能力，特别是对小农户的金融服务能力。**疫情爆发后，非接触式服务需求急剧增加。从金融角度看，目前，小额线上免见面金融服务迫切需要。鼓励农村商业银行等涉农金融机构充分发挥互联网、大数据优势，积极利用金融科技手段，构建线上获客、风控、授信、放款一体的业务模式，创新供应链金融产品，加大对“三农”产业上游小农户的支持。

**5. 加大政策性农业保险支持力度，提升风险防范能力。**这次疫情冲击反映出各地农业和各类农户的保险功能严重缺失，农业保险

发展严重滞后。因此，要探索建立新的农业保险机制，让农业保险成为绝大多数农户和涉农企业避险的必备工具。

**6. 进一步完善现有政策和建立危机应对机制，加大政策精准度和有效性。**17年前，应对非典影响，曾经提出两点建议：制定及时、准确、适度的微调政策以支持经济增长；建立危机应对机制，加强特定时期货币政策的研究。应对这次疫情冲击，我们再度重申，微调政策和建立机制。一是微调政策，就是要加大改革开放力度和提高政策针对性和有效性。如扩大支农再贷款的使用范围，允许那些长期规范经营且有较好乡镇服务能力的农业贷款专营机构获得支农再贷款支持，帮助其降低融资成本，增强服务“三农”能力。又如，在县级层面，整合财政资金的同时，增强财政与金融协同效应，通过财政贴息、设立应急周转金、风险补偿金、股权投资基金和担保基金等方式，引导资金加大对县域和农村地区的投入。二是建立机制，就是建立危机应对机制。中国已逐渐进入一个全球化的开放社会，世界风云变幻都会产生不同程度的传递效应，瘟疫、战争、石油危机、恐怖活动、自然灾害、经济衰退、金融危机等突发性重大事件的出现，都会对中国经济金融产生不同程度的冲击。因此，财政金融主管部门要建立一套及时、有效、分级的危机应对机制，金融机构特别是系统性重要银行也应如此。

总之，这次疫情是对我国治理体系和治理能力的一次大考，也是对“三农”问题作为国民经济稳健增长中重中之重问题的进一步强调，痛定思痛，迎头追赶，加快补上“三农”发展短板，夯实农



业农村优先发展基础，这才是真正吸取教训，才能真正做到送走的瘟神再也不来。

清华大学中国农村研究院学术委员 汪小亚

重庆市黔江区金融工作办公室 杨庆祥



## 清华大学 中国农村研究院

---

地址：北京·清华大学公共管理学院 612 室（邮编 100084）

电话：86-10-6277 3526

传真：86-10-6279 6949

电子邮箱：cirs@mail.tsinghua.edu.cn

网址：<http://www.cirs.tsinghua.edu.cn>



欢迎关注清华大学

中国农村研究院官方微信

刊号：TH-T-1021

（使用本文需征得清华大学中国农村研究院同意）