

“三农”决策要参

2020年第37期（总第356期）

清华大学 中国农村研究院

2020年11月23日

挖掘乡村价值 助力乡村振兴* ——内蒙古包头市九原区、固阳县的观察与思考

内容摘要：城镇和乡村是联系紧密的命运共同体，乡村振兴的关键在于充分发挥乡村的功能。内蒙古包头市九原区、固阳县适应经济社会发展的新形势，在乡村振兴中充分发挥乡村的功能，努力挖掘乡村的小农经济价值、自然生态价值、乡土文化价值，为稳步推进乡村振兴战略积累了宝贵经验。为更好地守护和传承乡村的功能价值，我们建议：一是要处理好培育规模经营和扶持小农经济的关系；二是要处理好人为控制环境和遵从自然生态的关系；三是要处理好现代文明要素和传统乡土文化的关系。

关键词：乡村振兴 乡村功能 守护传承

*本文是清华大学中国农村研究院联合清华大学团委面向2020年清华大学暑期社会实践支队征集和指导的调研成果，获清华大学中国农村研究院2020年“农村调查优秀报告”。

城镇和乡村是联系紧密的命运共同体，对经济社会发展具有不同的功能，乡村振兴的关键在于充分发挥乡村的功能。乡村具有生产功能、生态功能和文化功能，每一功能价值都有丰富的内涵，都是乡村振兴中不可或缺的积极因素，这些功能价值中曾经受忽略或者不被重视的部分，需要重新进行审视。深入挖掘乡村的功能价值，就是要守护和传承其长益之处，增进和激发其内生动力，建立起乡村振兴扬长补短、外推内促的统筹机制。

近期，“挖掘乡村价值 助力乡村振兴”清华大学暑期社会实践支队在内蒙古包头市选取了拥有少数民族聚居区的九原区、被列为自治区级贫困县的固阳县为实践调研对象，先后走访了5个乡镇（苏木）、8个村（嘎查）。两地适应经济社会发展的新形势，在乡村振兴中充分发挥乡村的功能，努力挖掘乡村的小农经济价值、自然生态价值、乡土文化价值，为稳步推进乡村振兴战略积累了宝贵经验。

一、挖掘小农经济价值，保障微观粮食安全

大国小农是中国基本国情农情。小农经济作为一种农村的基本经济形态和组织形式，在中国已有几千年的历史。尽管培育新型农业经营主体、发展适度规模经营是建设现代农业的前进方向，但是现阶段小农生产仍然是中国农业生产的主要组织形式。小农经济也构成了中国农村经济社会发展的重要基础，在稳定农业粮食生产、解决农民就业增收、促进农村社会和谐等方面具有重要作用。

（一）稳定农业粮食生产

虽然有关部门一直倡导和推动农业规模经营，但至今绝大部分

耕地仍然由小农户经营。以家庭经营为基础的小农，在激发粮食生产积极性上具有天然优势，但也面临经营分散、缺乏规模经济的局限，需要在保持传统农耕的同时，通过社会化服务实现与现代农业的有机衔接。引入现代要素服务小农户，既有利于发挥小农户在稳定粮食生产中的基础作用，也有利于帮助小农户适应现代农业发展。

固阳县充分尊重个体农户对土地流转的意愿，不搞强迫命令，不搞行政指挥，积极探索不同类型农户的发展路径。一是对有长期稳定务农意愿的农户，给予贴息贷款、加强技术服务等政策支持，稳步扩大经营规模。目前，固阳县已培育出 180 余个稳定增收的家庭农场。二是调动农户接受新技术培训的积极性。2019 年，固阳县的召地新村举办涉农经营管理、田间实用技术等各种面向小农户的培训 21 场次。三是支持农户通过“联户联营、联耕联种、联购联建”等方式联合生产，通过“统耕统收、统防统治、统销统结”等服务降低生产经营成本。目前固阳县加入“六联六统”生产经营的农户占比达 15%。

（二）解决农民就业增收

农户就业增收问题是乡村振兴最紧迫的难题。小农生产具有分散性、灵活性和潜在性等特点，在解决就业问题上具有兜底性、及时性和自觉性等优势。小农户分享现代农业发展成果有很大的提升空间，关键是要发展好乡村特色产业，通过延长产业链，提升价值链，促进小农户与现代农业有机衔接。既要注重发挥新型经营主体的带动作用，培育各类专业化市场化服务组织，又要注重发扬小农

户的创新精神，提升小农生产的品质和特色，还要积极发展新产业新业态，扶持小农户拓展增收空间。

九原区引导小农户拓宽经营思路，紧盯市场需求，鼓励发展具有地方特色的优势产业，形成“一村一品”“一镇一特”，依靠高质量的农产品提高竞争力。一是创新合作社组织小农户机制。九原区哈业胡同镇的卫东南瓜农民专业合作社，以订单农业、统一种植、技术服务、统一收购销售等模式，带动农民扩大生产规模。目前，合作社种植面积达 5000 余亩，带动周边农户种植 7000 余亩，年产量 3 万余吨，年产值 3000 余万元，农户平均每亩纯收益 1500 元，该镇也被评为“全国一村一品示范村镇”。二是支持农户发展特色优质农产品。适应农业供给侧结构性改革，引导农户种植绿色作物、有机蔬菜，收货后或经过初加工卖给当地农家乐、民宿经营者和自驾游客，或经过深加工、创意包装后变成特色伴手礼。三是带动农户发展新产业新业态。位于九原区哈林格尔镇的包头黄河谣民俗文化产业园，依托当地传统农事的悠久资源，将沿黄河百姓的建筑、文化、民俗等进行设计、建造、组合，形成集文化、休闲、旅游融合发展为一体的黄河实景展示区，让小农户分享二三产业增值收益。

（三）促进农村社会和谐

亿万农民群众是实施乡村振兴战略的主体，小农户是乡村经济发展和乡村社会治理的基础。稳固静态的小农生产关系和稳定有序的乡村社会结构，组成了中国乡村特有的生产生活方式，维系了当前中国农村社会的和谐稳定。为此，需要稳定农户的土地承包，完

善小农户的生产关系，保护传统农事的劳动秩序，保护和激励小农户从事农业生产的积极性。

九原区哈业胡同村，处于城乡结合部，人均土地面积较少，耕地细碎化程度较高，规模化经营条件较差。该村采取一些针对性措施，有效化解了因人口动态增长较快而积累的土地承包、生产关系、劳动秩序等方面的矛盾。一是稳定完善农户的土地承包。在继续提倡“增人不增地、减人不减地”的前提下，对因承包方家庭人口增加、缺地少地导致生活困难的，利用集体预留的机动地和国家政策支持整理出的未承包耕地，在依法依规的情况下给予分配，以保障无其他生活技能又没有承包地的小农户的生存权益。二是稳定完善农户的生产关系。该村从事农业种植的主要有两类人群，一类是缺少进城就业机会的中老年人，另一类是因为各种原因难以离开农村的中青年人。村集体积极鼓励这两类群体转入进城务工邻里亲友的土地，并根据其对村庄土地经营管理的贡献给予一定奖励，从而避免耕地撂荒，形成适度规模经营，保持相对稳定的农村生产劳动者队伍。三是稳定完善农户的劳动秩序。在政府部门的支持下，强化传统农耕技术非物质文化遗产保护，组织相关专业人员下乡入村，调查走访农业技术传承人，将濒临失传的传统农业耕作技术，通过口授、实地季节性农事耕种，利用现代信息影像技术制作专题纪录片，建立相应的数据库，将长年积累的农业耕作技术资料有效保存。

二、挖掘自然生态价值，坚持人与自然和谐

自然生态系统是一个有机整体，有着自在自为的发展规律，物

质能量循环流动，各种生物依存制约，实现自我维持、自我修复，体现了大道自然、天人合一的伦理价值。改革开放四十年来，农业生态环境发生了复杂而深刻的变化，呈现农业资源约束偏紧与自然生态系统退化的严峻形势。乡村振兴需要树立和践行“循环、共生、低碳”的生产生活理念，把人类活动限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，促进人与自然和谐。

（一）循环的理念

循环是生态系统维持运行不可或缺的环节和内容，乡村生态系统的循环是维持乡村可持续发展的重要保障。农业生产中最为核心的循环是种养结合，种养结合使得物质和能量在动植物之间有机转换。种养结合的循环农业，形成了生产要素互为条件的循环机制，打造了生物链条互为利用的循环系统，实现废弃物减量化排放、资源化再利用，形成清洁生产、低投入、低消耗、低排放的生产格局。

九原区乌兰计五村，较早探索了种养结合的循环农业模式。一是以秸秆为纽带的循环农业模式，构建了“秸秆—青贮饲料—养殖业”，带动 3 家奶牛养殖场；开展了“秸秆—成型燃料—农户”，满足 30%的日常用能；打造了“秸秆—基料—食用菌”，培育日生产能力近 5 吨的食用双孢菇基地。二是以畜禽粪便为纽带的农业循环模式，构建了“畜禽粪便—沼气工程—燃料—农户”，该村大多农户建有新型沼气设施；实施了“畜禽粪便—有机肥—果（菜）”，形成特色有机林果种植面积 800 多亩。

（二）共生的理念

乡村和自然生态系统是一个复合生态系统。共生是自然生态系统的内在属性，在自然生态系统中，各种生物相互依赖、互相制约，结成一条条生态链，链与链之间又结成一张生态网，形成共生共荣的局面。共生也是人类与自然生态系统和谐相处的重要方式，乡村存在于大自然的怀抱中，农民从事各类农业种植和养殖活动，品种之间巧妙组合，这是人与自然长期选择的适应过程。乡村就是人与自然、生物与环境协同共生的系统。

在九原区阿贵沟嘎查，草原上的珍珠鸡正吃着蚂蚱、听着蒙古音乐、溜达在大青山脚下，以其特有的惬意，享受着生活的美好。珍珠鸡因喜吃蚂蚱，一直被誉为草原上的“灭蝗能手”。一位牧民说道，“这里空气清新、绿草如茵、人烟稀少，非常适合放养珍珠鸡，我每年都要从广东订购一万多只珍珠鸡。”这些以蝗虫为食、以草原为家的珍珠鸡，既可以治理草原虫害，减少过去用农药治虫害的药物残留；又可以发展绿色肉鸡产业，带动当地农牧民增收致富。不仅如此，这里物种丰富，生态多样，既有人工种植的果蔬、粮食，也有自然野生的林木、花草；既有人工饲养的各类畜禽，也有繁衍生息的野生动物，共同构筑了一幅生物多样化的生态美景。

（三）低碳的理念

低碳是农村生产生活方式的一个重要特点。相比城市快节奏、高消费、超前消费的生产生活方式，乡村农民的生产生活方式则表现为慢节奏、自给自足和低碳消费，更符合生态文明的可持续发展理念。挖掘乡村生态价值，倡导低碳生活，就是要弘扬乡村生活习

惯中那些反对浪费、就地取材、自我满足的优良品质和传统。

九原区梅力更嘎查的蒙古族农牧民在高山峡谷中生存了 200 多年。上世纪八十年代末，自然保护区开始封山禁牧，促使当地生态环境优良、生物多样性丰富，现有兽类 6 目 12 科、鸟类 14 目 28 种、植物 54 科 308 种，很多都是国家和自治区重点保护野生动植物。上世纪六七十年代，还没有划定自然保护区的时候，即便生产生活资料极度匮乏，当地农牧民也仅是在山林中开了几块荒地，世代守护着森林。这些蒙古族农牧民不追求物质上的享受，生活自给性强，自己种的蔬菜吃不完，或者送邻居或者到村口地摊上去卖，既是生产者，又是消费者；既减轻市场负担，又减少生态成本。

三、挖掘乡土文化价值，传承提升农耕文明

乡土文化是广大劳动人民的精神寄托和智慧结晶，具有城市文明不可替代的教化价值。乡村是滋养和孕育乡土文化的渊源和根基，近年来由于村庄空心化严重，乡土文化正面临着被遗忘的境遇。乡村振兴需要深入认识乡土文化的独特功能，深入挖掘乡土文化的有益价值，充分利用乡村教化的开放性、实践性、浸润性，传承提升农耕文明，走乡村文化振兴之路。

（一）乡村教化的开放性

乡村是由一定区域内一个个农户组成的熟人社会，形成了特定的邻里关系和道德框架，产生了透明的乡村行为规则和开放的乡村教化功能。乡村有很多自发形成的开放的公共空间，可能是老槐树下、十字路口，也可能是小卖部、田间地头，大家聚在一起聊天、

拉家常、传播信息。这种乡村教化功能还具有公共舆论的监督性，谁做得好，全村都学习，谁做得不好，全村都谴责，以此形成社会压力。

在九原区阿嘎如泰嘎查党群文化中心广场上，并排建有三座蒙古包，分别是新时代文明实践展厅、乡村振兴展厅、村史展厅。这些展厅记录了嘎查的奋斗史、致富史，陈列着不同年代生产生活用品的变迁，张贴着本嘎查尊老爱幼、相邻和睦、助人为乐、积德行善等不同类型的先进人物照片，时时刻刻发挥着教化的功能和作用。在党群服务中心二楼，十多位蒙古族牧民妇女正在编制各种手工饰品，有挂饰耳环、项链、头饰等，大家边说边笑边商量着怎样编制才会更漂亮，虽然没有规模化生产的快速，但一针一线一珠一串凝聚着对未来生活的期望，这种文化效果不是工厂里生产可以相比的。

（二）乡村教化的实践性

乡村的劳动实践是实施乡村教化功能的重要途径。农业生产劳动，不仅是一种生产活动，更是一种生活状态，凝聚了广大劳动人民的智慧结晶，是劳动者获得知识、培养情操的重要手段。与城市的思想政治教育不同的是，乡村的道德规范教育普遍具有实践性。尊老爱幼、邻里和睦不是写在书里、挂在嘴上的，而是存在于实实在在的具体行动中。

召地新村是固阳县金山镇脱贫攻坚异地搬迁的新村。八月正值乡村的农忙季节和学校放暑假，大人带着孩子在田间劳动。我们随机走到一家人跟前，孩子有十一二岁，已经能够扛起锄头干农活了，

在锄完自家地之后，时间尚早，又帮着邻地的乡亲锄了一个折返。在乡村，这种互助耕种、互补忙闲、互代劳动、互相协作的现象习以为常。这种只有在农村才存在的基本劳动和教化场所，帮助青少年从小就自觉融入社会实践中，培养向善向上向美的价值理念。

（三）乡村教化的浸润性

乡村教化功能具有浸润性，有如随风潜入夜、润物细无声。以地缘为基础形成的乡邻关系，由于生产互助、生活互帮、生存互需等特点，也因为频繁的交往和情感的需要，形成了邻里和睦、友善相处、礼尚往来、远亲不如近邻等文化传统，发挥着引导人们守望相助的教化功能，潜移默化地对乡村成员的价值准则产生影响。

我们在固阳县召地新村调研时，正赶上村里张罗一年一度的“传承好家训、弘扬好家风”活动仪式。70多岁的魏奶奶，是位慈祥的老人，年轻时候是村里的“巧媳妇”，在伺候公婆病重的过程中学会了打针输液，从此便当上了村里的义务护士。那时农村的医疗条件非常艰苦，村民生病住不起医院，也没有条件往返医院打针输液，就把液体带回来，魏奶奶便上门服务。在过去农村还相对闭塞落后的年代，她还为乡邻裁缝衣服、理发等，都是极其平常的事情。服务于乡村的劳动自然没有什么报酬，却在劳动中积攒了人情与尊重，多少年过去了，乡邻们仍不忘当年恩情。在这里我们还听到很多关于爱戴与尊重的故事，似乎很多老年人都有自己的一技之长，随着时代的进步，有的可能早已被现代文明所替代，可是这些人留给人们的念想却时常浮现。在他们的身上，呈现的不仅仅是某一方面的

技艺，更是这种技艺所代表的守望相助的感情。

四、政策建议

内蒙古包头市九原区、固阳县适应经济社会发展的新形势，在乡村振兴中充分发挥乡村的功能，努力挖掘乡村的小农经济价值、自然生态价值、乡土文化价值，为稳步推进乡村振兴战略积累了宝贵经验。为更好地守护和传承乡村的功能价值，我们建议：

第一，要处理好培育规模经营和扶持小农经济的关系。在中国，小农生产有几千年的历史，“大国小农”是中国的基本国情农情，小农生产方式是中国农业发展需要长期面对的现实。不是所有地方都适合搞集中连片规模经营，要正确处理好培育新型农业经营主体和扶持小农生产的关系，宜大则大，宜小则小。特别是要清醒认识到当前小农生产存在的合理性、必要性和长期性，要重视和扶持小农生产，加大工作力度，加强部门协同，从产业规划、政策制定、融资贷款、财政惠农、技术服务等多个层面，不断强化对小农生产的扶持，提升小农生产经营组织化程度，改善小农生产设施条件，逐步将小农生产引入现代农业发展轨道。

第二，要处理好人为控制环境和遵从自然生态的关系。一个自然的生态系统要比一个人工控制的生态系统更有价值，各种各样的自然生态系统有和谐、高效和健康的共同特点，自然生态系统中具有较高的物种多样性和群落稳定性。乡村是介于城市与荒野之间的地域，既不像城市那样人为控制环境，也不像荒野那样极端放任自流，而是二者之间的缓冲地带和很好结合，是透过顺从自然以控

制自然，是通过适应自然以驯化自然，这就是乡村的生态价值，要深入挖掘。与此同时，要坚决防止由于人类活动而造成逆向演替或者对自然生态系统结构造成破坏，要保护好生物资源，更好地促进农村生活水平和生活质量的提高。

第三，要处理好现代文明要素和传统乡土文化的关系。乡村振兴，既要塑形，也要铸魂。传统乡土文化就是乡村的魂，是乡村凝聚力和进取心的真正动因。实施乡村振兴，必须深入挖掘乡村文化中蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，充分挖掘具有农耕特质、民族特色、地域特点的非物质文化遗产。不断赋予乡土文化的时代内涵、丰富其表现形式，充分发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用。要让无形的乡村文化留得住，让中华优秀传统文化生生不息，让中国历史悠久的农耕文明在新时代展现其魅力和风采。需要强调的是，要在传统礼俗和陈规陋习之间划出一条界限来，千万不能把陈规陋习误认为是乡土文化，抱残守缺，用落后拖拽文明。

“挖掘乡村价值 助力乡村振兴”清华大学暑期社会实践支队

报告执笔人：高晗博 清华大学环境学院 2018 级本科生

指导老师：胡振通 清华大学中国农村研究院



清华大学 中国农村研究院

地址：北京·清华大学公共管理学院 612 室（邮编 100084）

电话：86-10-6277 3526

传真：86-10-6279 6949

电子邮箱：cirs@mail.tsinghua.edu.cn

网址：<http://www.cirs.tsinghua.edu.cn>



欢迎关注清华大学

中国农村研究院官方微信

刊号：TH-T-1021

（使用本文需征得清华大学中国农村研究院同意）